

靶向发力 精准帮扶 构建支出型深度贫困家庭救助新模式

无锡市锡山区特困帮扶基金会

2021 年 1 月

“支出型深度贫困救助项目”以来，锡山区在原有收入型、保障型救助的基础上，探索建立了支出型深度贫困家庭多元救助帮扶机制。救助帮扶总体思路上做到三个“有”，即生活有保障、精神有依托、家庭有希望；工作原则上做到“四个结合”，即当前与长远相结合、重点突出与统筹兼顾相结合、公开公正与规范管理相结合、政府主导与社会参与相结合；工作目标上，实现“五个有”，即：生活有帮扶、医疗有救助、学业有保障、就业有帮促、精神有提振。2020 年，全区累计发放救助金 1566 户次，发放救助金 1026.45 万元，最高救助额达 20 万元。

一、明确方向，把握原则

该项目总体思路做到三个“有”，即生活有保障、精神有依托、家庭有希望；工作原则上做到“四个结合”，即当前与长远相结合、重点突出与统筹兼顾相结合、公开公正与规范管理相结合、政府主导与社会参与相结合；工作目标上，实现“五个有”，即生活有帮扶、医疗有救助、学业有保障、就业有帮促、精神有提振。

二、广泛调查，摸清情况

支出型深度贫困家庭救助帮扶工作是一项全新的工作，长期

以来一直缺乏政府制度性安排，为切实做好这项工作，本项目进行了深入细致的调研工作，广泛听取全区各级特别是基层干部群众的意见，在此基础上还听取了部分深度贫困家庭的诉求和意见建议。通过调研，全面掌握了全区深度贫困家庭的主要成因和困难状况，以及急需帮助解决的重点问题，为制订科学有效的救助方案提供决策依据。

三、突出需求，精准施策

通过调研分析，本项目将低保等七种困难家庭（个人）、低收入家庭、中低收入家庭、收支比大病困难家庭等四大类家庭作为救助帮扶的对象。并确定了五个方面的帮扶重点：即生活帮扶、医疗帮扶、学业帮扶、就业帮扶和精神帮扶。生活帮扶突出保障家庭刚性支出和满足基本生活需求，医疗帮扶突出保障家庭大病成员基本医疗需求，学业帮扶突出保障家庭学龄段学生全额学业费用，就业帮扶突出保障家庭就业年龄段人员及子女就业，精神帮扶突出保障安排专业人员开展针对性心理疏导，解决部分家庭人员心理压抑、自卑、忧郁等问题。

四、制定方案，规范救助

在救助对象认定和救助额度的确定上，本项目明确以家庭人员结构和家庭支出作为主要考量内容，设计了《锡山区深度贫困家庭需求评估表》，对确定的四大类救助家庭分别设计了有针对性的需要评估表，从“医疗、教育、护理、综合困难”等几个方面进行千分制综合打分，将救助额度与家庭困难程度相挂钩，评估分

值越高，得到的救助额度就越大。在操作程序上，严格规范做到两次公示，即村（居）委会民主评议后上报名单的初步公示和区民政局审核后确定救助对象的再次公示，让群众直接参与监督，确保救助工作公开、公平、公正。为使这项惠及全区特困家庭的帮扶工作更加科学，每年都对方案进行调整完善，最大限度织密、织牢这张兜底安全保障网。

五、创新机制，建立保障

为确保本项目规范化运作，长效化管理，实现救助资金长期有保障，2014年4月成立“锡山区特困帮扶基金会”，募集原始基金2.5亿元，其中区政府捐赠2亿元，企业捐赠0.5亿元，2017年6月，区政府再次捐赠2亿元，将原始基金的规模做大至4.5亿元，原始基金的增值资金作为开展深度贫困家庭救助帮扶的专项资金。基金会的建立为持续开展全区深度贫困家庭救助帮扶工作提供了坚实的资金保障。

支出型深度贫困救助项目实施以来，作为社会救助制度的有益补充，从最弱势群体最急需、最迫切解决的问题着手，有针对性地开展生活、医疗、学业、就业及精神援助等五项重点帮扶，切实体现了靶向发力、精准帮扶的救助理念，较好解决或缓解了深度贫困家庭的实际困难，使他们能够充分感受党和政府、社会各界爱心人士的温暖，取得了较好的社会成效。